ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ЗИМНЯЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

СЕРАФИМОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 № 73 от «30» октября 2019 года

Об основных направлениях бюджетной и

 налоговой политики Зимняцкого сельского поселения

Серафимовичского муниципального района

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. В целях разработки проекта бюджета Зимняцкого сельского поселения на 2020-2022 годы, в соответствии с Положением « О бюджетном процессе в Зимняцком сельском поселении» ,утвержденным решением Зимняцкого сельского Совета от 11.11.2015 № 26.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики в Зимняцком сельском поселении Серафимовичского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов .

Глава Зимняцкого

сельского поселения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Фирсов

 Приложение

 к Постановлению администрации

 Зимняцкого сельского поселения

 Серафимовичского муниципального

 района Волгоградской области

 от 29.10.2019 г. № 73

 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

 Основные направления бюджетной и налоговой политики Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях составления проекта бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Зимняцкого сельского Совета Серафимовичского муниципального района № 26 от 11.11.2015 года «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Зимняцком сельском поселении» с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2019 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года,

основных направлений налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021и 2022 годов Волгоградской области.

 прогноза социально-экономического развития территории Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Зимняцкого сельского поселения на 2020-2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики Зимняцкого сельского поселения является поддержание устойчивости бюджетной системы поселения на условиях приоритетности, результативности, эффективности и прозрачности принимаемых решений.

 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В 2019 году бюджетная политика Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области была ориентирована на решение ряда ключевых задач: сохранение стабилизации в финансово-бюджетной сфере, обеспечение сбалансированности местного бюджета, наращивание доходов бюджета Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Доходная часть бюджета Зимняцкого сельского поселения за 2018 год была исполнена в сумме 8830,9 тыс.руб. при годовом плане 8672,0 тыс.руб. , что составило 101,8 % от суммы утвержденных поступлений. ( 81,8% к поступлениям 2017 года) , в том числе :

 - собственные доходы получены в сумме 2696,7 тыс. руб. ,что составляет 106,3 % к годовым бюджетным назначениям и 158,7% к поступлениям 2017 года;

- безвозмездные поступления получены в сумме 6134,2, тыс. руб. или 100 % годовым бюджетным назначениям и 67,4% к поступлениям 2017 года.

 В общем объеме поступлений за 2018 год собственные доходы составляют 30,5 % , безвозмездные поступления – 69,5 %. В 2017 году эти показатели соответственно составляли 15,7 % и 84,3% **.** За 2018 год бюджет исполнен с превышением доходов над расходами на 1,2 тыс. рублей.(с профицитом) .

 Анализ 9 месяцев 2019 года показал, что ситуация с исполнением бюджета Зимняцкого сельского поселения несколько улучшилась.

 Доходная часть бюджета Зимняцкого сельского поселения за 9 месяцев 2019 года исполнена в сумме 7875,5 тыс. рублей, что составляет 76,6 % к годовым бюджетным назначениям (10277,2 тыс. руб.), из них:

 - поступления налоговых и неналоговых доходов – 1895,5 тыс. рублей или 67,2% к годовым бюджетным назначениям (2822,1 тыс. руб.);

 - безвозмездные поступления – 5980,0 тыс. рублей или 80,2 % к годовым бюджетным назначениям (7455,1 тыс. руб.).

 По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления в целом возросли на 1935,7 тыс.руб., в том числе за счёт безвозмездных поступлений - на 1599,7 тыс.руб , за счёт поступления налоговых и неналоговых доходов - на 336,0 тыс. рублей.

 Основные усилия в истекшем году были направлены на безусловное выполнение социальных обязательств. Своевременно и в полном объеме осуществлено финансирование заработной платы работников муниципального учреждения .

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и концентрации ресурсов на приоритетных направлениях расходов, поселением осуществляются оптимизационные мероприятия, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

 В рамках реализации поставленных Президентом Российской Федерации задач по стабилизации налоговой системы приоритетом налоговой политики Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов является продолжение работы по формированию устойчивой собственной доходной базы бюджета поселения, максимально используя все резервы для пополнения доходной части бюджета.

 Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц и земельный налог. Налог на доходы физических лиц, является федеральным налогом, в 2019 году утвержден в размере 1300,0 тыс. рублей или 57,3 % налоговых доходов бюджета сельского поселения. Фактически за 9 месяцев 2019 года получен в сумме 897,5 тыс. руб. или 69,0% от плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступление налога на доходы физических лиц снизилось на 127,0 тыс. руб. или на 45,4% (в 2018году поступления за 9 мес. составляли 1024,5тыс. руб.).

 Прогноз доходов поселения от налога на доходы физических лиц на 2020 год составил 1400,0 тыс. рублей, что на 7,7% больше, чем в 2019 году, в 2021 году составил 1450,0 тыс.рублей, а в 2022 году – 1500,0 тыс.рублей. Это связано с увеличением МРОТ , с ростом заработной платы работников социальной сферы ( в соответствии с майскими указами Президента 2012 года). А также за счёт использования индивидуальными предпринимателями , КФХ и физическими лицами труда иностранных граждан, имеющих патент на работу. Будет продолжена работа по регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей лиц , занимающихся сельскохозяйственным производством для декларирования доходов.

Налоговая ставка в отношении земельных участков отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения сохранилась на прежнем уровне и составила 0,16%.

Фактически за 9 месяцев 2019 года земельный налог получен в сумме 396,0 тыс руб. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления от земельного налога больше на 105,2 тыс.руб. или на 36,2 % . В 2020 году планируется получить доход от земельного налога в сумме 700,0 тыс. рублей. Прогноз доходов поселения от земельного налога в 2020-2021 годах предусматривает остаться на уровне 2020года.

Администрации Зимняцкого сельского поселения необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, а также по корректировке ставок земельного налога. Администрации Зимняцкого сельского поселения следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами

 Налоговая политика в сельском поселении будет проводиться с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской федерации, планируемых на федеральном, региональном и местном уровне:

- совершенствование налогообложения имущества физических лиц;

- ежегодная индексация ставок акцизов на нефтепродукты;

- оптимизация льгот, предоставленных местным законодательством, по налогам, подлежащим зачислению в бюджет сельского поселения.

 По-прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью сельского поселения и увеличению доходов от её использования:

- оформление невостребованных земельных участков в собственность поселения для

 дальнейшей сдачи в аренду ( в 2018г. доходная часть бюджета за счёт арендной платы

 за земли увеличилась на 214,1тыс. руб ; в 2019г.- на 218,1тыс.руб );

- проведение инвентаризации  имущества, находящегося в собственности поселения;

- выявление неиспользуемых основных фондов, принятие мер по их продаже или сдаче в

 аренду

- выявление бесхозяйных объектов недвижимости на территории поселения и принятие

 мер по принятию их в муниципальную собственность, принятие решений по их

 дальнейшему использованию

- приведение ставок арендной платы за пользование муниципальным имуществом в

 соответствие с рыночными ставками.

- проведение муниципального земельного контроля с целью выявления собственников

 неиспользуемых земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение

 их к налогообложению, содействовать в оформлении прав собственности на земельные

 участки и имущество физическим лицам;

- организация работы по проведению аукционов по продаже имущества, находящихся в

 муниципальной собственности сельского поселения, и аукционов на право заключения

 договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности

 сельского поселения.

 С 1 января 2015 года в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации создан дорожный фонд сельского поселения, который сформирован из зачисляемых в местные бюджеты по дифференцированному нормативу налоговых доходов консолидированного бюджета Волгоградской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и иных поступлений в местный бюджет.

 Размеры указанных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований. В 2019 были поставлены на учёт и включены в реестр муниципального имущества 35,3 км автомобильных дорог общего пользования местного значения. В связи с этим размер налоговых доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в 2020 году составит 1492, 8 тыс.руб., что на 1376,3 тыс.руб. больше, чем в 2019 году, в 2021 году составит 1601,2 тыс.рублей, а в 2022 году – 1744,3 тыс.рублей

III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основу бюджетной политики бюджета Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2020 - 2022 годы составляют бюджетные принципы, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основная цель на предстоящую трехлетку – обеспечение устойчивости и безопасности бюджетной системы бюджета Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Достижение данной цели будет осуществляться путем решения следующих задач:

1. Поддержание сбалансированности бюджета Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих обязательств.

Поставлена задача утверждения бездефицитного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг и оптимизация бюджетной сети.

Данную задачу предполагается решить посредством реорганизации структуры бюджетной сети.

Должна быть проведена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности.

Предпринятые меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

3. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия.

Принцип обеспечения прозрачности и открытости будет реализован регулярной подготовкой в доступной для населения форме и обнародованием сведений о бюджете и бюджетном процессе Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области в сети Интернет на официальном сайте Зимняцкого сельского поселения .

В целях реализации права населения Зимняцкого сельского поселения на непосредственное участие в осуществлении муниципальной власти путем обсуждения проектов нормативных правовых актов поселения, а также общественно значимых вопросов в поселении продолжится проведение публичных (общественных) слушаний, на которые в обязательном порядке выносятся проект бюджета поселения и годовой отчет о его исполнении.

Все поставленные в 2020-2022 годах задачи должны быть решены в пределах имеющихся ассигнований на соответствующий год.

 Структура расходов бюджета поселения в 2020-2022 годах претерпит изменения в связи со значительным увеличением дорожного фонда . Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения займут расходы на общегосударственные вопросы, культуру, дорожное хозяйство и жилищно-коммунальное хозяйство .

*В области дорожного хозяйства* бюджетная политика будет направлена на содержание внутрипоселковых дорог в надлежащем состоянии. Эта задача приобретает первостепенное значение, поскольку обеспечивает эффективность обслуживания пользователей и оптимизацию бюджетных средств, выделяемых на нужды дорожного хозяйства.

*В области**жилищно-коммунального хозяйства* бюджетная политика будет направлена на дальнейшее его развитие и поддержание существующего жилищного фонда поселения в надлежащем состоянии.

 За счет средств бюджета поселения планируются расходы на формировании фонда капитального ремонта и организацию проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

*В области благоустройства* бюджетная политика будет направлена на продолжение благоустройства территории поселения с акцентом на улучшение эстетического вида. Будет продолжена работа по очистке территории от мусора, благоустройству детских площадок, ремонту памятников, содержанию в чистоте мест захоронения , обслуживанию уличного освещения, уход за зелёными насаждениями в центральной части х.Зимняцкий, устройство контейнерных площадок для твердых отходов.

 Реализация поставленных задач создаст условия для последовательной и эффективной деятельности органов местного самоуправления в среднесрочной перспективе

IV . ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием муниципальных финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики местного самоуправления.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание администрации как участника бюджетного процесса должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины.

V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

Управление муниципальным долгом тесно увязано с вопросами финансовой устойчивости Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области, поскольку непродуманная долговая политика является источником экономических рисков. Долговая устойчивость возможна при сокращении размера дефицита бюджета.

Ключевой задачей на среднесрочную перспективу в рамках управления муниципальным долгом остается отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Зимняцкого сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.